

ÍNDICE

PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	Pág. 19
PRÓLOGO A LA DÉCIMA EDICIÓN	21
ABREVIATURAS	22

PARTE PRIMERA

CONCEPTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO. OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO, PRESUPUESTOS PARA SU EXISTENCIA Y CIRCUNSTANCIAS DETERMINANTES DE SU NACIMIENTO ...	25
1. <i>Importancia práctica del concepto del Derecho administrativo y procedimiento para elaborarlo</i>	25
A) Importancia práctica del concepto del Derecho administrativo	25
B) Procedimiento para elaborarlo	26
2. <i>Concepto y estructura de la Administración pública</i>	27
A) Planteamiento	27
B) Concepto de Administración pública	28
C) Las nuevas orientaciones legislativas y doctrinales	31
D) Estructura de la Administración pública	34
3. <i>La división de poderes</i>	42
A) La división de poderes, presupuesto político para la existencia del Derecho administrativo	42
B) Orígenes doctrinales	43
C) La división de poderes en la Constitución	43
4. <i>El Estado de Derecho: concepto y clases</i>	44
A) El Estado de Derecho, presupuesto jurídico para la existencia del Derecho administrativo	44
B) Concepto	44
C) Clases	46
5. <i>Los caracteres de la Administración moderna como circunstancia determinante del nacimiento del Derecho administrativo</i>	47
A) Planteamiento tradicional del problema	47
B) El intervencionismo estatal, causa determinante del nacimiento del Derecho administrativo	48
CAP. II. LA CONTRAPOSICIÓN ENTRE EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO Y EL <i>RULE OF LAW</i>	50
6. <i>Consecuencias de la diversidad de orígenes históricos del Estado de Derecho: Los sistemas de rule of law y del régimen administrativo</i>	50
A) Diversos orígenes históricos del Estado de Derecho	50

B) Consecuencias	51
7. <i>Orígenes doctrinales y situación actual de la distinción entre el régimen administrativo y el rule of law</i>	51
A) Orígenes doctrinales	51
B) Situación actual	53
8. <i>La existencia universal del Derecho administrativo. Diferencias entre el Derecho administrativo anglosajón y el continental</i>	57
A) Existencia universal del Derecho administrativo	57
B) Diferencias entre el Derecho administrativo anglosajón y el <i>droit administratif</i>	58
CAP. III. EL CONCEPTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	60
9. <i>Concepto, contenido y límites del Derecho administrativo</i>	60
A) Concepto y contenido	60
B) Límites	62
C) Autonomía del Derecho administrativo	63
D) El sometimiento de la Administración pública al Derecho privado	64
10. <i>El Derecho administrativo y la Ciencia de la Administración</i>	66
A) Orígenes	67
B) Crisis	67
C) Situación actual	68
PARTE SEGUNDA	
LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	
CAPÍTULO PRIMERO. LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: LA CONSTITUCIÓN, LA LEY Y LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS CON RANGO DE LEY	73
11. <i>Planteamiento</i>	73
12. <i>Enumeración, importancia y clasificación de las fuentes del Derecho administrativo</i> ...	74
A) Enumeración	74
B) Importancia	74
C) Clasificación	75
13. <i>Codificación de las fuentes escritas del Derecho administrativo</i>	76
A) Inexistencia de un código administrativo	76
B) Posibilidades de codificación	76
14. <i>La Constitución. Principios constitucionales rectores de la organización y actuación de las Administraciones públicas</i>	77
A) La Constitución, fuente suprema del ordenamiento jurídico	77
B) Principios esenciales	78
C) Principios instrumentales	79
D) Relevancia de los principios expuestos	82
15. <i>La ley estatal: leyes orgánicas y leyes ordinarias</i>	83
A) La técnica de las materias reservadas	83
B) La distinción entre leyes orgánicas y ordinarias	85
C) Las leyes ordinarias	88

16.	<i>La ley autonómica. Sus límites</i>	88
	A) La atribución de potestad legislativa a las Comunidades Autónomas	88
	B) Naturaleza de los actos dictados por las Comunidades Autónomas en ejercicio de su potestad legislativa	91
	C) Límites de la ley autonómica	92
	D) La relación entre la ley autonómica y la ley estatal. Regla general	93
	E) Los supuestos de competencia legislativa compartida	94
	F) Legislación autonómica y leyes de armonización	95
	G) La supletoriedad del Derecho estatal	97
17.	<i>Referencia especial a los Estatutos de las Comunidades Autónomas</i>	97
	A) Los Estatutos son una ley estatal	97
	B) Singularidades de los Estatutos	98
	C) Situación de los Estatutos respecto de la legislación estatal y autonómica	99
18.	<i>Las disposiciones normativas con fuerza de ley: Decreto-ley y Decreto legislativo</i>	100
	A) Rasgos comunes al Decreto-Ley y al Decreto legislativo	100
	B) El Decreto-Ley	101
	C) El Decreto legislativo	103
	D) Comunidades autónomas y disposiciones normativas con fuerza de ley	104
	E) Distinción de figuras afines	106
CAP. II. EL REGLAMENTO ADMINISTRATIVO		109
19.	<i>El Reglamento administrativo: concepto, terminología, naturaleza, regulación y distinción de figuras afines</i>	110
	A) Concepto	110
	B) Terminología	110
	C) Naturaleza	110
	D) Regulación	111
	E) Distinción de figuras afines	112
20.	<i>Fundamento de la potestad reglamentaria</i>	113
	A) Fundamento histórico	113
	B) Fundamento lógico	114
	C) Fundamento jurídico	114
21.	<i>Clasificación de los reglamentos</i>	115
	A) Por razón del sujeto que los dicta	115
	B) Basándose en la relación existente entre los reglamentos y la ley	117
	C) En razón de su contenido	117
22.	<i>El régimen jurídico de los reglamentos en general</i>	118
	A) Elementos de los reglamentos en cuanto actos administrativos	118
	B) Consecuencias de su incumplimiento	118
	C) Peculiaridades de los reglamentos por su carácter normativo	120
23.	<i>En particular, los límites del contenido normativo de los reglamentos. Supuestos especiales</i>	121
	A) Límites de la potestad reglamentaria	121
	B) Supuestos especiales	122
24.	<i>Ámbito de aplicación de los reglamentos</i>	124
	A) Desde el punto de vista subjetivo	124

B) Desde el punto de vista objetivo. Inexistencia de reserva reglamentaria	125
C) Desde el punto de vista cronológico	125
25. <i>La instrucciones de servicio y circulares</i>	126
A) Concepto	126
B) Los reglamentos con forma de instrucciones o circulares	126
CAP. III. LAS FUENTES SUBSIDIARIAS E INDIRECTAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	127
26. <i>La costumbre</i>	128
A) Concepto e importancia en general	128
B) La costumbre como fuente del Derecho administrativo	128
27. <i>Los principios generales del Derecho</i>	130
A) Planteamiento	130
B) Desarrollo	130
28. <i>Importancia de la jurisprudencia y la doctrina como fuentes indirectas del Derecho administrativo</i>	131
29. <i>Los tratados internacionales</i>	132
A) Naturaleza de los Tratados como fuente del Derecho	132
B) Alcance de los Tratados como fuente del Derecho administrativo	132
CAP. IV. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	134
30. <i>Significado del principio de legalidad y técnicas para su realización. El Defensor del Pueblo</i>	134
A) Significado	134
B) Técnicas para su realización	135
C) Derecho español	136
D) El Defensor del Pueblo	137
31. <i>El principio de legalidad y la actividad discrecional de la Administración</i>	140
A) Actividad reglada y actividad discrecional	140
B) Discrecionalidad y arbitrariedad	140
C) El control de la actividad discrecional	141
D) Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados	142

PARTE TERCERA

LA RELACIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA

Título Primero

APLICACIÓN DEL CONCEPTO DE LA RELACIÓN JURÍDICA
AL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO ÚNICO. APLICACIÓN DEL CONCEPTO DE RELACIÓN JURÍDICA AL DERECHO ADMINISTRATIVO	143
32. <i>Circunstancias determinantes de la aplicación del concepto de relación jurídica al Derecho administrativo y sistemática a seguir para su estudio</i>	145

A) Circunstancias determinantes de la aplicación del concepto de relación jurídica al Derecho administrativo	145
B) Sistemática	146
33. <i>Concepto, elementos y clases de relación jurídico-administrativa</i>	147
A) Concepto	147
B) Elementos	147
C) Clases	149
34. <i>Los sujetos públicos y su capacidad</i>	149
A) Los sujetos públicos	149
B) Capacidad	151
35. <i>El administrado. Concepto y clases; capacidad, legitimación y representación; derechos y deberes de los administrados en sus relaciones con las Administraciones públicas: la colaboración con la Administración y la comparecencia ante las oficinas públicas</i>	151
A) Concepto y clases	151
B) Capacidad, legitimación y representación	152
C) Derechos y deberes de los administrados en sus relaciones con las Administraciones públicas: la colaboración con la Administración y la comparecencia ante las oficinas públicas	154
36. <i>Las situaciones jurídicas subjetivas: potestades, derechos públicos subjetivos, intereses legítimos, derechos subjetivos debilitados, deberes y obligaciones</i>	158
A) Planteamiento	158
B) Las situaciones jurídicas de poder	159
C) Las situaciones jurídicas de deber	161
37. <i>El origen de la relación jurídico-administrativa</i>	161

Título II

EL ACTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO. CONCEPTO Y CLASES DE ACTO ADMINISTRATIVO	165
38. <i>Concepto</i>	165
A) El acto administrativo en cuanto acto jurídico	165
B) Consecuencias de que el acto administrativo haya de proceder de la Administración	167
C) La exigencia de que el acto esté regulado por el Derecho administrativo	167
39. <i>Clases</i>	168
A) Por su carácter de acto jurídico	168
B) Por su procedencia de la Administración	171
C) Por el sometimiento al Derecho administrativo	173
D) Otras clasificaciones	173
CAP. II. PERFECCIÓN, EFICACIA, INVALIDEZ Y EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	176
40. <i>La teoría de los elementos del acto administrativo</i>	176
41. <i>Elemento subjetivo</i>	177

A) Sujeto público con capacidad y competencia	177
B) Órgano competente	177
C) Aptitud del titular del órgano	177
42. <i>Elemento objetivo</i>	179
A) Concepto y clases	179
B) Requisitos	180
43. <i>Elemento causal</i>	180
44. <i>Elemento teleológico</i>	181
A) Importancia del fin en la actividad administrativa	181
B) La desviación de poder	182
45. <i>Elemento formal: La forma de exteriorización; la motivación, la notificación, y la notificación por edictos y la publicación</i>	184
A) Forma de exteriorización	185
B) La motivación	186
C) La notificación	187
D) La notificación por edictos y la publicación de los actos administrativos	191
46. <i>El silencio administrativo: concepto; naturaleza; fundamento; presupuesto. La obligación de resolver; clases; requisitos, y efectos. La certificación de los actos presuntos</i>	192
A) Concepto	192
B) Naturaleza	193
C) Fundamento	193
D) Presupuesto. La obligación de resolver: extensión y plazos	195
E) Clases	196
F) Requisitos	198
G) Efectos. La certificación de los actos presuntos	198
47. <i>Eficacia. Los privilegios de ejecutividad y de acción de oficio. Su compatibilidad con el artículo 24 de la Constitución</i>	201
A) Momento en que el acto administrativo comienza a producir efectos	201
B) Los privilegios de ejecutividad y de acción de oficio	205
C) Los privilegios de ejecutividad y de acción de oficio y el artículo 24 de la Constitución	208
48. <i>Invalidez: actos nulos, actos anulables y actos irregulares. Convalidación, conversión y conservación de actos inválidos</i>	210
A) La teoría de la invalidez en Derecho administrativo: actos nulos, actos anulables y actos irregulares	210
B) Diferencias entre la nulidad de pleno derecho y la anulabilidad	212
C) Convalidación, conversión y conservación de actos inválidos	214
49. <i>Extinción: en particular, la anulación de oficio y la revocación</i>	215
A) La extinción de los actos administrativos	215
B) Diferencia entre la anulación y la revocación	216
C) La revocación	216
D) La revisión de oficio por causa de ilegalidad	217
E) Rectificación de errores	222
CAP. III. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	223
50. <i>Concepto e importancia del procedimiento administrativo</i>	224

A) Concepto	224
B) Importancia	224
51. <i>Regulación del procedimiento administrativo en el Derecho español. En particular, la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común: antecedentes; contenido; ámbito de aplicación, y principios informadores</i>	225
A) Antecedentes	225
B) Contenido	226
C) Ámbito de aplicación	227
D) Principios informadores	228
52. <i>Procedimiento para la elaboración de los actos administrativos: iniciación, ordenación, instrucción y terminación</i>	230
A) Iniciación	230
B) Ordenación	235
C) Instrucción: Alegaciones. Informes. Información pública. Prueba. Audiencia del interesado, Actuación de los interesados	238
D) Terminación	244
53. <i>Procedimiento para la elaboración de las disposiciones generales</i>	247
A) Iniciación	248
B) Ordenación	248
C) Instrucción	249
D) Terminación	250
E) La aprobación de las Ordenanzas locales	251

PARTE CUARTA

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO PRIMERO. EL RECURSO ADMINISTRATIVO	255
54. <i>Concepto, clases, regulación y principios generales</i>	255
A) Concepto	256
B) Clases	257
C) Regulación	258
D) Principios generales	258
55. <i>El recurso ordinario</i>	262
A) Concepto	262
B) Naturaleza	263
C) Procedimiento	263
56. <i>El recurso de súplica</i>	263
A) Concepto	263
B) Naturaleza	264
C) Procedimiento	264
57. <i>El recurso de revisión</i>	264
A) Concepto	264
B) Naturaleza	264
C) Procedimiento	265

CAP. II. EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	266
58. <i>Naturaleza, extensión y límites de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	267
A) Naturaleza	267
B) Extensión	267
C) Límites	269
59. <i>Sistemas de organización de la jurisdicción contencioso-administrativa. El sistema español</i>	272
A) Sistemas de organización de la jurisdicción contencioso-administrativa	272
B) Evolución histórica del sistema español	274
C) Estructura de la jurisdicción contencioso-administrativa y distribución de competencias entre los Tribunales y Juzgados que la integran conforme a la Ley Orgánica del Poder Judicial	275
60. <i>La partes en el recurso contencioso-administrativo: capacidad, legitimación y postulación</i>	277
A) Capacidad procesal	277
B) Legitimación	277
C) Postulación	281
61. <i>Actos impugnables</i>	281
A) Principio general	281
B) Excepciones	282
62. <i>Trámite previo a la interposición del recurso. La comunicación al órgano autor del acto impugnado</i>	283
A) Del recurso de reposición a la comunicación previa	283
B) Alcance de la obligación de comunicación previa	283
C) Los supuestos residuales de reposición previa al contencioso-administrativo	284
63. <i>Procedimiento en primera o única instancia</i>	284
A) Iniciación	285
B) Desarrollo	287
C) Terminación	289
64. <i>Recursos contra providencias, autos y sentencias</i>	290
A) El recurso de súplica	290
B) El recurso de casación	290
C) El recurso de casación para la unificación de la doctrina	293
D) El recurso de casación en interés de la ley	295
E) El recurso de revisión	295
65. <i>Ejecución de sentencias</i>	296
A) Complejidad en el caso de que sea condenada la Administración	296
B) Requisitos	296
C) Medidas que pueden emplearse	297
66. <i>Procedimientos especiales</i>	298
A) Procedimiento en materia de personal	299
B) Procedimiento en los casos de suspensión de acuerdos de Corporaciones locales	299
C) El proceso electoral	300
D) La protección contencioso-administrativa de los derechos de la persona	302
67. <i>El proceso de lesividad</i>	305
A) Fundamento	305
B) Procedimiento	306

CAP. III. LA RECLAMACIÓN PREVIA AL EJERCICIO DE ACCIONES CIVILES Y LABORALES CONTRA LA ADMINISTRACIÓN	308
68. <i>La reclamación previa al ejercicio de acciones civiles y laborales contra la Administración</i>	308
A) Sometimiento de la Administración a la jurisdicción civil o laboral y prerrogativas de que en tal caso dispone	308
B) Naturaleza de la reclamación administrativa previa y del acto que la resuelve	309
C) Regulación	310
D) Reclamación previa al ejercicio de acciones civiles	310
E) Reclamación previa a la vía judicial laboral	311
CAP. IV. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	313
69. <i>Planteamiento, importancia, evolución y fundamento</i>	313
A) Planteamiento	313
B) Importancia	314
C) Evolución	315
D) Fundamento	317
70. <i>Requisitos de la responsabilidad administrativa</i>	318
A) Requisitos subjetivos	318
B) Requisitos objetivos	319
C) Requisitos de la actividad. Los procedimientos para hacer efectiva la responsabilidad	321
71. <i>Responsabilidad privada</i>	324
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	327